



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ)**

П Р И К А З

23 марта 2017 г.

Москва

№ 132

**Об утверждении Методических рекомендаций по разработке
и корректировке стратегии социально-экономического развития субъекта
Российской Федерации и плана мероприятий по ее реализации**

В соответствии с частью 5 статьи 32 Федерального закона от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2014, № 26, ст. 3378; 2016, № 26, ст. 3879) и пунктом 5.3.45 Положения о Министерстве экономического развития Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 г. № 437 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 24, ст. 2867; 2014, № 40, ст. 5426), п р и к а з ы в а ю:

Утвердить прилагаемые Методические рекомендации по разработке и корректировке стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации и плана мероприятий по ее реализации.

Врио Министра



Н.Р. Подгузов

Минэкономразвития России
Вн.№ 132
от 23.03.2017



УТВЕРЖДЕНЫ
приказом Минэкономразвития России
от «23» 03 2017 г. № 131

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ
по разработке и корректировке стратегии социально-экономического
развития субъекта Российской Федерации и плана мероприятий по ее
реализации

1. Настоящие Методические рекомендации разработаны в соответствии с частью 5 статьи 32 Федерального закона от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2014, № 26, ст. 3378; 2016, № 26, ст. 3879) (далее – Федеральный закон № 172-ФЗ) в целях методического обеспечения деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по разработке и корректировке стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации (далее – Стратегия) и плана мероприятий по ее реализации (далее – План мероприятий).

2. В настоящих Методических рекомендациях используются следующие понятия:

риски – факторы, которые имеют потенциально негативное воздействие на развитие субъекта Российской Федерации и при определенном развитии событий могут привести к ухудшению социально-экономической ситуации в субъекте Российской Федерации;

целевой сценарий – оптимальный вариант социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, обеспечивающий достижение установленных приоритетов и целей развития;

приоритеты развития субъекта Российской Федерации – направления социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, признанные наиболее важными, для достижения которых планируется

сосредоточить усилия органов государственной власти субъекта Российской Федерации, включая обеспечение финансовыми ресурсами и организацию совместных действий федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления;

SWOT-анализ – метод стратегического планирования, заключающийся в выявлении факторов внутренней и внешней среды социально-экономического развития субъекта Российской Федерации и разделении их на четыре категории: сильные стороны, слабые стороны, возможности и угрозы;

PEST-анализ – метод стратегического планирования, заключающийся в выявлении политических, экономических, социальных и технологических факторов внутренней и внешней среды социально-экономического развития субъекта Российской Федерации;

внешние факторы развития – совокупность макроэкономических явлений и процессов, оказывающих существенное влияние на субъект Российской Федерации и не зависящих от деятельности органов государственной власти субъекта Российской Федерации;

внутренние факторы развития – ресурсы, потенциал и конкурентные преимущества субъекта Российской Федерации, обеспечивающие его стратегическое развитие;

корректировка Стратегии – изменение Стратегии с сохранением временного периода ее реализации с учетом сложившихся внутренних и внешних факторов;

актуализация Стратегии – изменение Стратегии с целью продления периода времени ее действия и пересмотра содержания основных разделов Стратегии с учетом изменения внутренних и внешних факторов;

ресурсы – материальные и нематериальные активы, на базе которых планируется развитие экономики и социальной сферы субъекта Российской Федерации;

результат социально-экономического развития – фактическое (достигнутое) состояние экономики, социальной сферы, которое характеризуется количественными и качественными показателями;

приморский субъект Российской Федерации – субъект Российской Федерации, территория которого примыкает к внутренним морским водам и (или) территориальному морю Российской Федерации;

приморские территории и прибрежные акватории – отдельный единый объект государственного управления в соответствии со Стратегией развития морской деятельности Российской Федерации до 2030 года.

Иные понятия, используемые в настоящих Методических рекомендациях, применяются в значениях, определенных в Федеральном законе № 172-ФЗ и других нормативных правовых актах Российской Федерации.

3. В Стратегии рекомендуется определять конкурентные преимущества и экономическую специализацию субъекта Российской Федерации с учетом потенциала, проблем и перспектив развития основных отраслевых комплексов, представленных или предполагаемых к размещению на территории субъекта Российской Федерации, а также перспектив инновационного, инвестиционного, пространственного развития субъекта Российской Федерации, развития человеческого капитала с учетом приоритетов, целей и задач, обозначенных в документах стратегического планирования федерального уровня.

3.1. При разработке Стратегии целесообразно учитывать:

положения документов стратегического планирования Российской Федерации, разрабатываемых в рамках целеполагания (в частности, положения стратегии социально-экономического развития Российской Федерации, стратегии пространственного развития Российской Федерации, стратегии социально-экономического развития соответствующего макрорегиона, стратегии развития морской деятельности Российской Федерации и других), значимых для развития субъекта Российской Федерации, актов, указов и указаний Президента Российской Федерации по важнейшим

вопросам государственной политики и социально-экономического развития;

положения стратегий социально-экономического развития, иных документов стратегического планирования субъектов Российской Федерации, граничащих с данным субъектом Российской Федерации, результаты реализации стратегических документов субъекта Российской Федерации, действующих в предшествующем разработке Стратегии периоде;

данные государственной и муниципальной статистики в качестве базового источника статистических данных.

3.2. При разработке Стратегии не рекомендуется дословное дублирование целей, задач, мероприятий Стратегии с соответствующим содержанием документов стратегического планирования вышестоящего уровня.

3.3. Определение приоритетов, целей, задач социально-экономического развития субъекта Российской Федерации в Стратегии рекомендуется осуществлять на основе проведенного SWOT-анализа и PEST-анализа, определения важнейших региональных и межрегиональных проблем и оценки сопряженных с ними рисков развития субъекта Российской Федерации, а также с учетом возможностей и региональных (межрегиональных) ограничений развития, ресурсного обеспечения и совокупного потенциала субъекта Российской Федерации в долгосрочном периоде.

При подготовке Стратегии городов федерального значения рекомендуется принимать во внимание особенности конституционно-правового статуса данных субъектов Российской Федерации, в частности отображая в Стратегии особенности осуществления градостроительной деятельности данных субъектов Российской Федерации, перечень вопросов местного значения, источники доходов местных бюджетов внутригородских муниципальных образований городов федерального значения при определении приоритетов, целей и задач Стратегии, а также финансовых механизмов их реализации.

При подготовке Стратегии приморских субъектов Российской Федерации рекомендуется принимать во внимание особенности конституционно-правового статуса морских пространств, находящихся под суверенитетом или юрисдикцией Российской Федерации, при определении оптимальной пространственно-функциональной структуры регионального морехозяйственного комплекса, необходимой для увеличения вклада морской деятельности в социально-экономическое развитие приморских территорий.

4. В структуру Стратегии могут включаться следующие разделы:

вводная часть, включающая аналитический блок;

раздел, содержащий приоритеты, цели и задачи социально-экономического развития субъекта Российской Федерации;

раздел, содержащий описание целевого сценария социально-экономического развития субъекта Российской Федерации;

раздел, содержащий основные направления развития человеческого капитала и социальной сферы субъекта Российской Федерации;

раздел, содержащий основные направления экономического развития субъекта Российской Федерации;

раздел, содержащий основные направления развития научно-инновационной сферы субъекта Российской Федерации;

раздел, содержащий основные направления рационального природопользования и обеспечения экологической безопасности субъекта Российской Федерации;

раздел, содержащий основные направления развития межрегиональных и внешнеэкономических связей субъекта Российской Федерации;

раздел, содержащий основные направления пространственного развития субъекта Российской Федерации;

другие разделы, включение которых представляется необходимым при разработке Стратегии;

заключительная часть, отражающая блок по ресурсному обеспечению реализации Стратегии;

приложения.

4.1. Вводная часть может содержать:

а) результаты комплексного анализа социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, отражающие его место в экономике соответствующего макрорегиона, в экономике Российской Федерации, мировой экономике;

б) результаты оценки основных показателей и современных тенденций его социально-экономического развития, конкурентоспособности и инвестиционной привлекательности, включая оценку достижения ранее поставленных целей социально-экономического развития субъекта Российской Федерации;

в) результаты анализа социально-экономического развития, типологизации и определения стратегических интересов субъектов стратегического развития (части территории субъекта Российской Федерации, муниципальных образований), входящих в состав субъекта Российской Федерации;

г) результаты анализа макроэкономических пропорций, характеризующих развитие субъекта Российской Федерации, состав факторов его социально-экономического развития, в том числе влияющих на экономический рост;

д) описание и анализ ключевых проблем развития субъекта Российской Федерации, включая межотраслевые, а также анализ существующих диспропорций и дисбалансов;

е) результаты анализа существенных конкурентных преимуществ субъекта Российской Федерации и конкурентных позиций субъекта Российской Федерации по основным видам продукции и услуг на межрегиональном, общероссийском и международном рынках;

ж) результаты комплексной оценки внешних факторов долгосрочного развития субъекта Российской Федерации, наиболее существенных вызовов и наиболее значимых угроз долгосрочного развития, ограничений социально-экономического развития;

з) результаты комплексной оценки внутренних факторов развития, включающей оценку возможностей социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, в том числе совокупного потенциала социально-экономического развития (в составе социально-демографического, производственно-экономического, научно-инновационного, финансово-инвестиционного, институционально-управленческого, транспортно-инфраструктурного, пространственно-расселенческого, природно-ресурсного компонентов) и предпосылок для реализации данного потенциала.

В вводной части рекомендуется приводить отсылочные положения на нормативные правовые акты, являющиеся основанием разработки Стратегии.

4.2. В разделе, содержащем приоритеты, цели и задачи социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, рекомендуется приводить результаты выбора приоритетов, целей, задач, направлений социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, сроки их достижения.

Приоритеты и цели могут характеризовать реалистичный образ желаемого будущего, которого может достичь субъект Российской Федерации, включая количественные и (или) качественные показатели, достижение плановых значений которых отражает реализацию целей.

Задачи могут содержать комплекс взаимоувязанных мер, которые должны быть проведены в определенный период времени для достижения установленных приоритетов и целей.

Также в составе раздела могут быть определены отдельные направления социально-экономического развития субъекта Российской Федерации (отраслевые, территориальные и т. п.), наиболее важные для достижения

установленных приоритетов и целей, решения соответствующих задач, которые целесообразно учитывать в других разделах Стратегии.

Ожидаемые результаты реализации предлагаемых решений, целевые показатели конечного результата и их значения, установленные на конец каждого года реализации Стратегии, могут содержать показатели, приведенные в приложении № 1 к настоящим Методическим рекомендациям. Разделы, содержащие отдельные основные направления социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, рекомендуется разрабатывать в составе Стратегии в зависимости от выбранных приоритетов, целей и задач развития субъекта Российской Федерации, а также от специфики и особенностей его социально-экономического развития.

4.3. В случае если предполагается разработка раздела, содержащего целевой сценарий социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, то рекомендуется приводить основные прогнозируемые макроэкономические параметры развития субъекта Российской Федерации, результаты оценки ресурсной обеспеченности и описание ожидаемых результатов его реализации.

4.4. В разделе, содержащем основные направления развития человеческого капитала и социальной сферы субъекта Российской Федерации, рекомендуется определять направления развития человеческого капитала и социальной сферы субъекта Российской Федерации, в частности:

- а) основные направления повышения уровня и качества жизни населения;
- б) направления демографического и миграционного развития;
- в) направления повышения доходов населения, развития рынка труда, обеспечения занятости;
- г) основные направления развития систем здравоохранения, образования, культуры, физической культуры и спорта, сферы социального обслуживания

(с учетом повышения качества и доступности, в том числе территориальной, услуг данных сфер);

д) приоритетные направления работы с молодежью;

е) направления развития жилищной сферы и повышения обеспеченности качественным жильем;

ж) приоритетные направления обеспечения безопасности жизнедеятельности населения.

4.5. В разделе, содержащем основные направления экономического развития субъекта Российской Федерации, рекомендуется отражать общие положения экономического развития, а также включать подразделы по отраслевым комплексам, занимающим ведущие позиции в экономике субъекта Российской Федерации и обеспечивающим его социально-экономическое развитие.

При формировании подразделов по отраслевым комплексам рекомендуется учитывать:

а) анализ состояния отрасли экономики и перспектив ее развития;

б) меры по развитию отрасли экономики;

в) вызовы и угрозы в сфере инновационного развития, а также инструменты по формированию инновационной инфраструктуры;

г) сроки, этапы и финансовое обеспечение развития отрасли;

д) основные инвестиционные проекты;

е) информацию об ограничениях, рисках, возможностях реализации отраслевого комплекса, в том числе: характеристику ресурсных ограничений, характеристику ограничений по смежным отраслям экономики, характеристику ограничений по рынкам сбыта, характеристику основных конкурентов, результаты оценки устойчивости отрасли экономики к конъюнктурным рискам;

ж) отраслевые стратегии, стратегии государственных корпораций и крупных промышленных предприятий, осуществляющих деятельность на территории субъекта Российской Федерации.

При формулировании целей по отраслевым комплексам в качестве приоритетных целесообразно предусмотреть повышение конкурентоспособности отечественных предприятий на российском и мировом рынках, исходя из обеспечения долгосрочных внутренних потребностей экономики России.

4.6. В разделе, содержащем основные направления развития научно-инновационной сферы субъекта Российской Федерации, рекомендуется приводить основные направления развития научно-инновационной сферы субъекта Российской Федерации, учитывая при этом прогноз и стратегию научно-технологического развития Российской Федерации, стратегию инновационного развития Российской Федерации, а также:

а) перспективные и значимые для экономики субъекта Российской Федерации приоритеты инновационного и технологического развития;

б) направления развития научно-инновационной сферы, включая определение направлений формирования и усиления приоритетных научно-технических направлений;

в) приоритеты развития инновационных территориальных кластеров, расположенных на территории субъекта Российской Федерации, необходимые для их развития проекты и мероприятия, в том числе по направлениям:

достижения мирового уровня коммерциализации технологий, развития технологического предпринимательства и инновационной инфраструктуры;

ускоренного расширения экспорта и развития международного сотрудничества, поддержки быстрорастущих высокотехнологичных малых и средних компаний;

содействия модернизации и масштабированию деятельности «якорных» предприятий кластера;

формирования системы привлечения инвестиций мирового уровня;

развития системы подготовки и повышения квалификации кадров с учетом потребностей кластера, молодежного инновационного творчества;

развития системы управления кластером;

г) состав основных инвестиционных проектов;

д) предложения по механизмам государственной поддержки.

Рекомендуется давать общую характеристику, оценку современного состояния и организационной структуры научно-инновационной сферы субъекта Российской Федерации, ключевые проблемы и задачи ее развития, а также результаты оценки конкурентоспособности продукции и услуг научно-инновационной сферы, потенциала развития внешних и внутренних рынков данных продукции и услуг.

4.7. В разделе, содержащем основные направления рационального природопользования и обеспечения экологической безопасности субъекта Российской Федерации, рекомендуется отражать:

а) приоритеты направления рационального освоения природно-ресурсного потенциала (рационального природопользования), охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности субъекта Российской Федерации, сроки достижения указанных приоритетов;

б) состав основных проектов в данной сфере, включая инвестиционные, реализация которых в том числе возможна на принципах государственно-частного партнерства;

в) предложения по механизмам государственной поддержки.

Целесообразно также учитывать современное состояние окружающей среды и приводить результаты оценки наиболее острых экологических проблем субъекта Российской Федерации.

4.8. В разделе, содержащем основные направления развития межрегиональных и внешнеэкономических связей субъекта Российской Федерации, рекомендуется отражать:

а) результаты комплексного анализа современных региональных особенностей межрегионального сотрудничества и внешнеэкономической деятельности, проблемы и перспективы их долгосрочного развития;

б) направления и механизмы государственной поддержки;

в) межрегиональные инвестиционные проекты и проекты в сфере внешнеэкономического сотрудничества с участием субъекта Российской Федерации;

г) прогноз развития межрегионального товарного обмена и внешнеторгового оборота субъекта Российской Федерации;

д) приоритеты и направления межрегионального и внешнеэкономического сотрудничества и связей субъекта Российской Федерации, сроки достижения указанных приоритетов, в том числе целесообразность его участия в межрегиональных инвестиционных проектах инновационной, производственной, инфраструктурной и социальной направленности.

При выделении в качестве приоритетных крупных межрегиональных инвестиционных проектов, способствующих реализации Стратегии, рекомендуется прорабатывать основные направления взаимодействия субъекта Российской Федерации с соседними субъектами Российской Федерации при реализации данных проектов.

4.9. В разделе, содержащем основные направления пространственного развития субъекта Российской Федерации, рекомендуется отражать:

а) особенности, проблемы и перспективы пространственного развития субъекта Российской Федерации;

б) приоритеты, цели, задачи и направления пространственного развития субъекта Российской Федерации на долгосрочный период;

в) сроки достижения указанных приоритетов, целей и задач;

г) приоритеты и направления пространственного развития муниципальных образований, основные направления территориальной организации местного самоуправления (преобразование, упразднение муниципальных образований и др.);

д) обоснование состава, территориальной привязки и отраслевой специализации наиболее перспективных территорий, которые внесут наибольший вклад в экономический рост и повышение качества жизни;

е) анализ и перспективы развития территорий, для которых установлены особые условия ведения экономической деятельности и в отношении которых применяются специальные меры поддержки развития (особые экономические зоны, территории опережающего социально-экономического развития, моногорода, территориальные инновационные и промышленные кластеры, индустриальные парки и т. п.).

Объектами анализа в данном разделе являются природно-рекреационный и историко-культурный потенциал территории, сложившаяся система расселения, размещение производительных сил и условия их инновационного развития, внешние межрегиональные связи с учетом экономико-географического положения региона, особенности городского и сельского расселения, включая развитие монопрофильных муниципальных образований и населенных пунктов, агломерационные процессы и другое.

Отдельно рекомендуется разрабатывать подразделы по основным инфраструктурам – транспортной, энергетической, информационно-коммуникационной, в том числе с учетом прогноза потребности в развитии отдельных видов инфраструктур, на долгосрочный период. В подраздел по информационно-коммуникационной инфраструктуре рекомендуется включать данные по региональной информатизации, проводимой в соответствии с Федеральными законами от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 31, ст. 3448; 2016, № 52, ст. 7491), от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 31, ст. 4179; 2017, № 1, ст. 12) и с Концепцией региональной информатизации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2014 г. № 2769-р (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 2, ст. 544; Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 07.03.2017).

Картографические материалы раздела подготавливаются на цифровой топографической основе СТП субъекта Российской Федерации в масштабе, необходимом для уровня детализации (от 1:100 000 до 1:500 000 и более). Основные положения раздела целесообразно согласовывать с основными экономическими показателями действующей схемы территориального планирования субъекта Российской Федерации.

В случае выявления существенных расхождений основных положений Стратегии и схемы территориального планирования субъекта Российской Федерации последнюю рекомендуется приводить в соответствие с основными положениями Стратегии.

При необходимости в раздел могут включаться предложения по мероприятиям, направленным на маркетинговое позиционирование (обеспечение развития экономической специализации) отдельных территорий и территориальных кластеров.

4.10. В заключительной части рекомендуется приводить:

а) сроки достижения приоритетов, целей и задач социально-экономического развития субъекта Российской Федерации;

б) результаты оценки финансовых ресурсов, необходимых для реализации стратегии;

в) результаты выбора механизмов реализации стратегии, включая нормативно-правовые, финансово-экономические, инвестиционные, организационно-управленческие инструменты, а также механизмы государственно-частного и социального партнерства с учетом предложенных в соответствующих разделах механизмов государственной поддержки.

4.11. При разработке Стратегии может формироваться комплект приложений, включающий в том числе:

перечень государственных программ субъекта Российской Федерации, обеспечивающих реализацию Стратегии, действующих или планируемых к утверждению в соответствии с решениями высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации;

табличные материалы, отражающие основные показатели социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, ожидаемые результаты целей и задач Стратегии, показатели конечного результата и их целевые значения; картографические материалы, отражающие территориальное развитие субъекта Российской Федерации; перечень крупных инвестиционных проектов субъекта Российской Федерации, планируемых к реализации на его территории; иные материалы и положения.

4.12. Возможно включение в структуру Стратегии иных разделов и положений, определяемых законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации, исходя из специфики и особенностей его социально-экономического развития, и не противоречащих Федеральному закону № 172-ФЗ.

5. Процесс разработки Стратегии рекомендуется проводить в рамках следующих основных блоков:

аналитический блок;

блок целеполагания;

блок «целевой сценарий»;

блок «ресурсное обеспечение реализации Стратегии».

Разработка Стратегии путем подготовки указанных блоков осуществляется в несколько последовательных этапов.

5.1. На начальном этапе разработки Стратегии рекомендуется осуществлять подготовку аналитического блока, в составе которого целесообразно выполнить всестороннюю, детальную оценку тенденций, современных проблем и вызовов развития субъекта Российской Федерации с учетом развития российской и мировой экономики, а также развития соответствующего макрорегиона.

Разработка аналитического блока предполагает проведение комплексного анализа социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, в ходе которого целесообразно определить его место в экономике соответствующего макрорегиона, Российской Федерации, а также мировой

экономики, выполнить объективную оценку основных показателей социально-экономического развития, а также сравнительные оценки конкурентоспособности и инвестиционной привлекательности в сравнении с другими субъектами Российской Федерации соответствующего макрорегиона, Российской Федерации, приграничных регионов соседних стран (при необходимости).

Рекомендуется при проведении комплексного анализа социально-экономического положения субъекта Российской Федерации применять в том числе метод SWOT-анализа (анализ сильных и слабых сторон, возможностей и угроз социально-экономического развития), а также PEST-анализа (анализ политических, экономических, социальных и технологических факторов).

В аналитическом блоке целесообразно проводить анализ макроэкономических пропорций, характеризующих развитие субъекта Российской Федерации, выполнять комплексный анализ динамики его развития и определять факторы экономического роста, а также ключевые проблемы социально-экономического развития. Анализ конкурентных позиций субъекта Российской Федерации по основным видам продукции и услуг на межрегиональном, общероссийском и мировом рынках поможет определить его наиболее существенные конкурентные преимущества.

В ходе анализа рекомендуется определить конкурентные позиции субъекта Российской Федерации на рынке макрорегиона, общенациональном и мировом рынках по основным видам продукции и услуг, что позволяет определить состав конкурентных преимуществ региона, а также оценить совокупный рыночный (или конкурентный) потенциал субъекта Российской Федерации.

На основе комплексного анализа текущего состояния (существующего уровня развития) субъекта Российской Федерации в аналитическом блоке рекомендуется определять ключевые проблемы его социально-экономического развития.

Идентификация ключевых проблем развития субъекта Российской Федерации может производиться с учетом мировых тенденций, направлений научно-технического прогресса, перспектив развития соседних территорий России и сопредельных стран, а также с учетом изучения существующего российского и зарубежного опыта развития территорий-аналогов – регионов с похожими географическими, климатическими, социально-экономическими условиями развития, на основе анализа глобальной, региональной и субрегиональной конкурентоспособности субъекта Российской Федерации.

Перспективы и ограничения реализации конкурентных преимуществ субъекта Российской Федерации в рамках аналитического блока рекомендуется определять по результатам оценки всей совокупности условий его социально-экономического развития в долгосрочном периоде.

Конкурентные преимущества субъекта Российской Федерации возможно определить в результате комплексной оценки внутренних факторов его развития, включающей оценку социально-демографического, природно-ресурсного, производственно-экономического, транспортно-инфраструктурного, географического, пространственно-расселенческого, институционально-управленческого, научно-инновационного и финансово-инвестиционного потенциалов, формирующих совокупный потенциал развития субъекта Российской Федерации в долгосрочном периоде.

В ходе анализа рекомендуется зафиксировать конкурентные позиции субъекта Российской Федерации на рынке макрорегиона, общенациональном и мировом рынках по основным видам продукции и услуг, что позволяет определить состав конкурентных преимуществ региона.

5.2. На втором этапе разработки Стратегии рекомендуется выполнять подготовку блоков целеполагания и сценарного (проектного) блоков.

5.2.1. Подготовка блока целеполагания включает определение стратегических приоритетов, целей и задач долгосрочного развития субъекта

Российской Федерации, а также ожидаемых конечных результатов, к которым должна привести реализация данных целей и задач.

При разработке указанного блока рекомендуется определять основные направления социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на долгосрочный период. Процесс целеполагания может опираться на стратегическое видение будущего субъекта Российской Федерации и результаты комплексного анализа, полученные в блоках аналитический и «целевой сценарий».

5.2.2. В составе блока «целевой сценарий» рекомендуется разрабатывать целевой сценарий развития субъекта Российской Федерации в долгосрочном периоде, отражающий оптимальный, согласованный вариант социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, выработанный в процессе разработки и обсуждения Стратегии со всеми заинтересованными организациями, органами государственной власти и местного самоуправления.

При этом рекомендуется принимать во внимание цели и задачи долгосрочного развития субъекта Российской Федерации, сформированные в блоке целеполагания, а также внутренние условия его развития, определяемые тенденциями и факторами развития социально-экономических процессов на территории субъекта Российской Федерации, выявленные в аналитическом блоке.

В рамках целевого сценария долгосрочного развития могут быть определены основные макроэкономические параметры развития субъекта Российской Федерации, показатели его социального, отраслевого и территориального (пространственного) развития на долгосрочный период, определены приоритетные направления, включающие в том числе развитие человеческого капитала и социальной сферы, ключевые отраслевые комплексы и виды инфраструктуры, научно-инновационной сферы и институциональной среды, рациональное природопользование и обеспечение экологической безопасности, внешнеэкономическое и межрегиональное сотрудничество,

а также территориальное (пространственное) развитие субъекта Российской Федерации.

5.3. На заключительном этапе разработки Стратегии рекомендуется осуществлять разработку блока «ресурсного обеспечения реализации Стратегии».

Параметры финансового обеспечения реализации Стратегии рекомендуется увязывать с показателями бюджетного прогноза субъекта Российской Федерации на долгосрочный период. Оценка финансовых ресурсов реализации Стратегии региона должна подразумевать изучение состава, структуры и динамики источников финансирования, определение размера каждого из ресурсов, установление факторов изменения их объема. Также необходимо оценивать уровень финансового риска.

Разработка данного блока может предусматривать подготовку и обоснование:

- а) предложений по составу (перечню) государственных программ субъекта Российской Федерации, обеспечивающих реализацию Стратегии;
- б) инструментов государственно-частного и социального партнерства;
- в) финансово-организационного механизма реализации Стратегии;
- г) мер по обеспечению реализации наиболее значимых проектов межрегионального и общероссийского уровней, осуществляемых в субъекте Российской Федерации.

6. При разработке материалов по обоснованию Стратегии рекомендуется учитывать стратегии социально-экономического развития муниципальных образований, находящихся на территории субъекта Российской Федерации. Кроме того, целесообразно учитывать положения документов стратегического планирования соседних субъектов Российской Федерации, которые могут оказать непосредственное влияние на перспективы социально-экономического развития субъекта Российской Федерации. Также целесообразно учитывать положения утвержденных документов территориального планирования субъекта Российской Федерации, схем территориального

планирования муниципальных образований субъекта Российской Федерации.

7. Состав Стратегии для приморских субъектов Российской Федерации рекомендуется дополнить отдельным разделом по прибрежным территориям, который должен обеспечить основу для перехода от отраслевого (секторального) к комплексному (интегральному) планированию развития и управлению морской деятельностью.

7.1. В отдельном разделе по прибрежным территориям целесообразно представить анализ текущего состояния морской деятельности в прибрежной акватории и приморской территории субъекта Российской Федерации, оценку трансграничных и международных условий развития его морехозяйственного комплекса, определить исходя из общих целей и задач национальной морской политики региональные задачи по развитию морской деятельности и ее береговой инфраструктуры, выявить на региональном уровне межотраслевые противоречия и конфликты, препятствующие повышению эффективности и инновационному развитию морской деятельности, и определить пути их преодоления (в том числе с использованием схем морского пространственного планирования), дать анализ общего экологического состояния морских акваторий, выделить назревшие экологические проблемы и наметить пути их решения, рассмотреть вопросы повышения безопасности населения и минимизации потерь в случае возникновения морских стихийных бедствий.

7.2. Разработанные в разделе оценки, предложения, рекомендации по целеполаганию, сценарию развития и ресурсному обеспечению регионального морехозяйственного комплекса субъекта Российской Федерации должны быть увязаны с соответствующим разделом Стратегии, формируя, таким образом, в совокупности с разделом, прибрежно-морской компонент Стратегии, направленный на повышение эффективности использования потенциала морской деятельности в интересах социально-экономического развития приморского субъекта Российской Федерации и достижения целей и задач

национальной морской политики.

8. Корректировку и актуализацию Стратегии целесообразно осуществлять при изменении внешних и внутренних факторов, оказывающих существенное влияние на социально-экономическое развитие субъекта Российской Федерации.

9. В План мероприятий рекомендуется включать этапы реализации Стратегии, комплекс мероприятий и перечень программ субъекта Российской Федерации, обеспечивающих достижение на каждом этапе реализации Стратегии долгосрочных целей социально-экономического развития, указанных в Стратегии.

9.1. В указанный План рекомендуется включать мероприятия:

- законодательные (нормативно-правовые);
- организационные (институциональные);
- экономические (экономические механизмы и инструменты регулирования развития);
- научно-исследовательские;
- иные мероприятия.

В качестве мероприятий могут выступать предложения: о планировании совершенствования нормативно-правовой базы социально-экономического развития субъекта Российской Федерации; по разработке или корректировке государственных программ субъекта Российской Федерации, обеспечивающих реализацию Стратегии; по формированию институциональной среды в субъекте Российской Федерации; по разработке эффективных инструментов государственно-частного и социального партнерства; по формированию финансово-организационных механизмов реализации Стратегии; по обеспечению реализации наиболее значимых проектов межрегионального и общенационального уровней, осуществляемых в субъекте Российской Федерации; по созданию системы мониторинга и контроля реализации Стратегии.

План мероприятий рекомендуется представлять по форме согласно приложению № 2 к настоящим Методическим рекомендациям и группировать мероприятия в соответствии с этапами реализации Стратегии, приоритетными для каждого этапа целями и задачами Стратегии, направлением социально-экономического развития субъекта Российской Федерации (например, направленные на повышение эффективности экономики, на социальное развитие, на решение инфраструктурных проблем, на решение проблем в сфере экологии и т. д.).

9.2. Возможно включение в структуру Плана мероприятий дополнительных положений, определенных высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, не противоречащих Федеральному закону № 172-ФЗ.

9.3. В перечень программ, предусмотренных Планами мероприятий приморских субъектов Российской Федерации, могут быть включены программы комплексного развития приморских территорий и прибрежных акваторий.

9.4. Корректировку Плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации рекомендуется осуществлять при корректировке (актуализации) Стратегии, на основании которой он был разработан, а также при существенном изменении условий реализации планируемых мероприятий (внешних и внутренних факторов), снижающих результативность и эффективность планируемых мероприятий.

Приложение № 1
к Методическим рекомендациям
по разработке и корректировке
стратегии социально-экономического
развития субъекта Российской
Федерации и плана мероприятий по
ее реализации

**Примерный перечень
показателей, рекомендуемых для включения
в разделы стратегии социально-экономического развития
субъекта Российской Федерации**

По направлению «Развитие человеческого капитала и социальной сферы»

Численность населения (тыс. человек)

Ожидаемая продолжительность жизни при рождении (число лет)

Общие коэффициенты рождаемости, смертности (на 1 000 человек населения)

Показатель фертильности (среднее число детей на женщину детородного возраста) и прогноз его изменения

Коэффициенты миграционного прироста (на 10 000 человек населения)

Номинальные и реальные денежные доходы и расходы населения (динамика, среднедушевые значения)

Социально-экономические индикаторы бедности

Индексы физического объема платных услуг населению, %

Жилищные условия населения (наличие жилищного фонда, благоустройство жилищного фонда, движение жилищного фонда)

Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на 1 жителя субъекта Российской Федерации

Деятельность организаций коммунального комплекса (отопительные тепловые сети и котельные, водопроводы, водоотведение (канализация))

Среднегодовая численность занятых в экономике (тыс. человек)

Реальная начисленная заработная плата работников организаций (динамика, среднеемесячное значение)

Уровень безработицы, %

Количество СО НКО, зарегистрированных на территории субъекта Российской Федерации

Среднегодовая численность работников СО НКО, зарегистрированных на территории субъекта Российской Федерации (включая нештатных работников и привлекаемых по договорам гражданско-правового характера), тыс. человек

Среднегодовая численность добровольцев СО НКО, зарегистрированных на территории субъекта Российской Федерации, тыс. человек

Отношение средней заработной платы среднего медицинского (фармацевтического) персонала (персонала, обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг) к средней заработной плате по субъекту Российской Федерации, %

Основные показатели деятельности организаций культуры (музеи, организации культурно-досугового типа, общедоступные (публичные) библиотеки, театры) (численность, посещаемость)

Отношение средней заработной платы работников учреждений культуры к средней заработной плате по субъекту Российской Федерации, %

Количество созданных центров культурного развития в малых городах России

Доля обучающихся в государственных (муниципальных)

общеобразовательных организациях, занимающихся в одну смену, в общей численности обучающихся в государственных (муниципальных)

общеобразовательных организациях, %

Обеспеченность детей дошкольного возраста местами в дошкольных образовательных учреждениях (% , человек на 100 мест)

Отношение средней заработной платы педагогических работников образовательных учреждений общего образования к средней заработной плате по субъекту Российской Федерации, %

Отношение средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных учреждений к средней заработной плате в сфере общего образования в субъекте Российской Федерации, %

Отношение средней заработной платы преподавателей и мастеров производственного обучения образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования к средней заработной плате по субъекту Российской Федерации, %

Отношение средней заработной платы преподавателей образовательных учреждений высшего образования к средней заработной плате по субъекту Российской Федерации, %

Отношение средней заработной платы научных сотрудников к средней заработной плате по субъекту Российской Федерации, %

Охват детей в возрасте от 5 до 18 лет программами дополнительного образования (удельный вес численности детей, получающих услуги дополнительного образования, в общей численности детей в возрасте от 5 до 18 лет), %

Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения, %

Количество спортивных сооружений на 1 000 человек населения

По направлению «Экономическое развитие»

Валовой региональный продукт за год, предшествующий предыдущему, в текущих ценах, млн. рублей

Объем валового регионального продукта на душу населения

Объем инвестиций в основной капитал, млн. рублей

Отношение объема инвестиций в основной капитал к валовому региональному продукту, %

Индекс производительности труда, %

Индекс производительности труда относительно уровня 2011 года, %

Коэффициент обновления основных фондов, %

Отгрузка товаров собственного производства, работы (услуги), выполненные собственными силами, млн. рублей

Индекс промышленного производства, %

Объем и индекс производства сельскохозяйственной продукции (растениеводства и животноводства) в хозяйствах всех категорий

Показатели по виду экономической деятельности «Лесозаготовки»

Показатели по виду экономической деятельности «Рыболовство», «Рыбоводство»

Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность на территории субъекта Российской Федерации, на 100 000 человек населения

Основные показатели деятельности средних предприятий

Основные показатели деятельности малых предприятий (без микропредприятий)

Число высокопроизводительных рабочих мест

Отношение числа высокопроизводительных рабочих мест к среднегодовой численности занятого населения

Начисление и поступление налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации

Отчеты об исполнении консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации

По направлению «Развитие научно-инновационной сферы»

Внутренние затраты на исследования и разработки, млрд. рублей

Рост числа заявок на патенты на изобретения, %

Доля продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей в валовом региональном продукте, %

Удельный вес организаций, осуществляющих технологические инновации, в общем количестве обследованных организаций, %

Инновационная деятельность организаций

Объем экспорта высокотехнологичной и среднетехнологичной продукции, млн.

долл. США

По направлению «Рациональное природопользование и охрана окружающей среды»

Информация об охране атмосферного воздуха

Информация об особо охраняемых природных территориях

Текущие затраты на охрану окружающей среды

Индекс физического объема природоохранных расходов

Информация о выполнении водохозяйственных и водоохраных работ на водных объектах

Информация о воспроизводстве лесов (лесистость территории), %

По направлению «Развитие межрегиональных и внешнеэкономических связей»

Внешнеторговый оборот

Экспорт, импорт

Рост совокупной выручки от продаж продукции высокотехнологичных отраслей на экспорт, %

Ввоз (вывоз) продукции (товаров) между субъектами Российской Федерации

По направлению «Пространственное развитие (в разрезе субъекта Российской Федерации и муниципальных образований)»

Плотность населения

Число муниципальных образований

Удельный вес городского и сельского населения в общей численности населения, %

Коэффициент демографической нагрузки

Коэффициент миграционного прироста

Плотность автодорог общего пользования с твердым покрытием (км путей на 1 000 кв. км территории)

Региональные и межрегиональные перевозки грузов и пассажиров внутренним водным транспортом

Отпуск (передача) электроэнергии потребителям распределительными сетевыми организациями

Баланс производства и потребления электроэнергии

Земельная площадь по видам угодий

Распределение числа предприятий по видам экономической деятельности

Объем услуг связи, оказанных населению, на 1 жителя (рублей)

Доля граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме

Коэффициент транспортной доступности населенных пунктов (города более 10 тыс. человек населения)¹, %

1. Численность населенного пункта субъекта Российской Федерации может определяться самостоятельно.

Приложение № 2
к Методическим рекомендациям
по разработке и корректировке стратегии
социально-экономического развития
субъекта Российской Федерации и плана
мероприятий по ее реализации

ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ
по реализации Стратегии социально-экономического развития

(субъект Российской Федерации)

| Этапы реализации (I этап – 3 года, II этап – 3-6 лет) | № | Наименование цели, задачи, мероприятия, ключевого события | Содержание мероприятий (содержание мероприятия (ключевого события), взаимосвязь с иными мероприятиями и стратегии) | Показатель и его целевое значение / ожидаемый результат реализации мероприятия, ключевого события | Источник финансового/ресурсного обеспечения (государственная программа Российской Федерации, государственная программа субъекта Российской Федерации, муниципальная программа, субсидии, субвенции, непрограммная часть адресной инвестиционной программы (с указанием документов, их утверждающих); внебюджетные источники (программы субъектов естественных монополий, иные инвесторы); иные источники финансирования) | Срок реализации (мероприятия, ключевого события) (год, квартал) | Ответственный исполнитель (орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления, субъекты естественных монополий и др.) |
|-------------------------------------------------------------|-------|-----------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| I этап (20__ г. – 20__ г.) | | Цель Стратегии | | | | | |
| | I | Задача | | | | | |
| | 1.1 | Мероприятие | | | | __ кв. 20__ г. | |
| | 1.1.1 | Ключевое событие | | | | __ кв. 20__ г. | |
| | 1.1.2 | Ключевое событие | | | | __ кв. 20__ г. | |
| II этап (20__ г. – 20__ г.) | | | | | | | |

¹ Показатель определяется в соответствии с задачей и направлением.